

Rol gemeenteraad bij stichting GKB

Context

Het Algemeen Bestuur van de Gemeentelijk Kredietbank Drenthe (GKB) is voornemens de GKB te verzelfstandigen in de vorm van een stichting. De inrichting van de stichting moet aan de criteria voor quasi-inhouseopdrachtverlening voldoen.

Ten behoeve van de verzelfstandiging is met ondersteuning van Van Buttingha Wichers Notarissen een concept akte van oprichting opgesteld. In de akte van oprichting staan diverse door de wet voorgeschreven onderdelen, waaronder de mogelijke statuten van de stichting.

De statuten bevatten de kaders waarbinnen de stichting kan/moet opereren. Ook bevatten de statuten de beschrijving van de diverse organen van de stichting en de wijze waarop die organen invloed binnen de stichting kunnen uitoefenen door middel van adviesrechten, benoemingsrechten en het recht om besluiten te nemen.

Rol gemeenteraad

In het doel van de stichting wordt verwezen naar de kaders van de gemeenten. Die kaders van de gemeenten komen mede tot stand door de rol van de gemeenteraad.

Budgetrecht

Elke gemeenteraad komt immers het budgetrecht toe. Daarmee heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om te bepalen hoeveel middelen er ter beschikking worden gesteld aan de schuldhelpverlening. Door de begroting vast te stellen geeft de gemeenteraad aan het college toestemming om geld uit te geven aan de daarmee verbonden schuldhelpverleningsactiviteiten.

Beleidskaders

De gemeenteraad zal ook beleidsmatig betrokken zijn bij het bepalen van het beleid gericht op schuldhelpverlening: welke maatschappelijke effecten wil de gemeenteraad bereiken? Welke voorzieningen en voor welk niveau zijn gewenst? Welke prioriteiten gelden daarbij?

Financiële positie gemeente

De gemeenteraad is ook op de lange termijn verantwoordelijk voor het voorkomen van financiële tekorten bij de gemeente. Het gaat daarbij om de financiële positie van de gemeente over de jaren heen. Bij het alloceren van middelen voor bijvoorbeeld investeringen in schuldhelpverlening, zal de gemeenteraad ook moeten kijken naar de beoogde beleidsmatige doelstellingen op de langere termijn.

Sturing van het college

De gemeenteraad heeft een sturende rol bij de wijze waarop het college omgaat met een verbonden partij, zoals de stichting GKB. Door middel van de gemeentelijke jaarrekening legt het college daarover verantwoording af aan de gemeenteraad. De gemeenteraad controleert daarbij of de stichting als verbonden partij wel doet wat beleidsmatig nodig is en of dit op een doelmatige en rechtmatige wijze wordt gedaan. Eventueel kan ook de gemeentelijke rekenkamer worden gevraagd voor die beoordelingen.

Om de gemeenteraad haar controlerende en sturende rol effectief te maken, is het van belang dat de gemeenteraad bij de vaststelling van het gemeentelijk beleid omtrent schuldhelpverleningen betrokken is.

Conclusie

De gemeenteraden van de gemeenten die betrokken zijn bij de stichting GKB kunnen een duidelijke rol pakken. Via het eigen gemeentelijk beleid kan de gemeenteraad eigen accenten leggen. Door de verwijzing in het doel van de stichting naar dat gemeentelijk beleid, is al duidelijk dat de stichting daar naar behoort te handelen.

In de te sluiten dienstverleningsovereenkomsten zal bovendien expliciet moeten worden uitgeschreven op welke wijze de stichting uitvoering geeft aan het beleid van de desbetreffende gemeente. Elk college kan met zijn gemeenteraad afspraken maken over de wijze waarop die dienstverleningsovereenkomsten worden gesloten en welke rol de gemeenteraad daar eventueel in kan spelen (zoals consultatie of goedkeuring).