

Het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Assen / gemeenteraad Assen
Postbus 30018
9400 RA Assen

Assen, 16 december 2021

Advies inzake concept Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Assen 2022

Geacht College en geachte gemeenteraad,

Op 8 november heeft u ons verzocht een advies uit te brengen over de door u voorgestelde (concept) Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Assen 2022. Uiteraard willen wij daar graag gehoor aan geven omdat naar onze mening een adequate en passende vervoersregeling een noodzaak is, zodat duidelijk is wanneer, waarom en hoe er gebruik kan worden gemaakt van de ondersteuningsmogelijkheden betreffende het leerlingenvervoer.

De mondelinge toelichting die wij als raad hebben gehad van uw medewerkers de heren J. Prins en R. Lijster hebben wij als informatief, zorgvuldig en verhelderend ervaren. Waarvoor onze dank.

In het algemeen onderschrijven wij hetgeen in de verordening is opgenomen. Zoals u weet hecht de Participatieraad eraan dat bij de uitvoering van wet- en regelgeving, in welke vorm dan ook, de kwetsbare inwoner in beeld blijft en waar nodig wordt ontzien of ontlast.

Ons advies en onze opmerkingen doen wij op hoofdpunten.

- De afwijkingen van de modelverordening die in voorliggend concept zijn opgenomen zien wij vooral als een verruiming ten gunste van de mogelijke gebruikers. Naar ons idee wijkt u voor de gebruiker van deze regeling, in die gevallen waar er wordt afgeweken van de modelverordening, vooral positief af. Daar is echter wel (in ieder geval) één uitzondering op, namelijk de mogelijkheid om het toekenningsbesluit in te trekken of te wijzigen in het geval van onaanvaardbaar wangedrag tijdens op het ophaal- of afzetmoment. Dat lijkt ons overigens een passende toevoeging, mede omdat het een kan-bepaling betreft en er dus sprake is van een weloverwogen belangenafweging voordat hiertoe wordt overgegaan. Bovendien nemen wij aan dat 'onaanvaardbaar wangedrag' een voorwaarde is die in het algemeen niet snel wordt ingevuld.
- De mogelijkheid om in aantoonbare gevallen het 'drempelbedrag' en de eigen bijdrage niet in rekening te brengen, bij schulden, is een toevoeging waar wij geen bezwaren tegen zien. Het blijft daarbij onzes inziens wel belangrijk om deze voldoende toetsbaar te formuleren en op een zo eerlijk mogelijke wijze. Het vereiste van een minnelijke of wettelijke schuldregeling is goed toetsbaar, maar zou wellicht wat ruimer kunnen worden gemaakt. Dat is lastig, maar niet onmogelijk.
- Wij zien voldoende deskundigheid in de beoordeling van aanvragen en de besluitvorming in dezen als een strikte voorwaarde, zodat zowel onjuist gebruik als (onterechte) uitsluiting van gebruik zo veel als mogelijk voorkomen worden. Ons advies is hiervoor een kwaliteitswaarborg op te stellen
- Wij staan op het standpunt dat de toegewezen vergoedingen in een juiste verhouding dienen te staan tot de gangbare kosten die ouders of verzorgers gebruikelijk zelf kunnen of moeten maken.
- Voor ons is onvoldoende duidelijk in welke gevallen er sprake kan zijn van een fietsvergoeding. Normaliter verzorgen ouders zelf het fietsvervoer en de benodigde begeleiding daarbij op grond van bijvoorbeeld leeftijd of verkeersveiligheid. Wij adviseren u hierover concreter en explicieter te zijn.

- Wij adviseren u een andere maatstaf te hanteren voor de wachttijden. Naar ons idee is een mogelijke wachttijd van twee (2) uur op (collectief) vervoer te lang. Twee uur wachttijd kan ook twee uur toezicht, opvang dan wel begeleiding vragen op de wachtlocatie. Dit lijkt ons niet wenselijk en in een aantal gevallen niet uitvoerbaar.
- Wij adviseren u de fietsafstanden in relatie tot de leeftijden te herzien en aan te passen aan wat redelijkerwijs haalbaar en uitvoerbaar is op grond van de gemiddelde verkeerssituatie en weersomstandigheden (die per geval kunnen verschillen). De optie van maatwerk in voorkomende gevallen lijkt ons beter dan het hanteren van een standaard.
- Gelet op de communicatie over en de toegankelijkheid van (de tekst en inhoud van) deze verordening adviseren wij u, in het kader van aandacht voor laaggeletterdheid, een 'bijsluiter' op te stellen voor de belanghebbenden, zodanig dat deze leesbaar en begrijpelijk is voor in ieder geval de gemiddelde lezer. Of, waar dat niet mogelijk is, een toegankelijk infopunt beschikbaar te hebben.

Wij hopen met bovenstaande adviezen en opmerkingen een bijdrage te leveren aan de te maken afwegingen en te nemen besluiten betreffende de voorliggende verordening.

Met vriendelijke groet,
Participatieraad

Elisabeth Smelik
Voorzitter

Augusta Miedema
Secretaris