

MEMO

Leden van de raad,

In de Raadsvergadering van 23 september zijn de omgevingswetonderwerpen Bindend adviesrecht en Delegatiebesluit aan u toegelicht.

Voor het onderdeel Bindend Adviesrecht leidde dat van uw kant tot een aantal vragen:

1. Geef in B2-taal aan wat er verandert.
2. Daarbij de oude situatie en de nieuwe lijst naast elkaar leggend.
3. Pas de lijst m.b.t. aanzienlijke ruimtelijke impact eenduidig aan (v.w.b. rijksverantwoordelijkheden en terminologieën).
4. Kunnen Raad en College in de dagelijkse praktijk ook afwijken van deze lijst.

1. Wat verandert er in hoofdlijnen

oud	Nieuw
De Raad stelt bestemmingsplannen vast	De Raad stelt het Omgevingsplan vast
Op basis hiervan verleent het College vergunningen.	Op basis hiervan verleent het College vergunningen.
De Raad heeft hierbinnen een aantal categorieën aangewezen waar zij over gaat: VVGB, zie lijst onder kopje 2.	De Raad heeft hierbinnen een aantal categorieën aangewezen waar zij over gaat: Bindend Advies, zie lijst onder kopje 2.
Behandelingstermijn omgevingsvergunning die naar de Raad gaat: maximaal 26 weken (evt. + 6)	Behandelingstermijn omgevingsvergunning die naar de Raad gaat: maximaal 8 weken (evt. + 6)
---	Bij de Bindend Advies aanvragen toetst de Raad ook op participatie

2. Wat verandert er concreet

	oud	Nieuw	verschil
1	vergunningsaanvraag in strijd met rijks- en/of provinciaal beleid	Vergunningsaanvraag in strijd met het omgevingsplan, maar waar ruimtelijke redenen voor zijn om aan mee te werken en die vallen binnen één of meer van onderstaande categorieën (zie hieronder bij a t/m h)	Geen, want als een plan in strijd is met het omgevingsplan, is het ook in strijd met gemeentelijk, provinciaal en rijksbeleid. Daarom is het omgevingsplan als vertrekpunt gekozen.

2	of het plan niet is opgenomen in een geaccordeerde Asser stedenbouwkundige visie.	Vergunningsaanvraag in strijd met het omgevingsplan, maar waar ruimtelijke redenen voor zijn om aan mee te werken en die vallen binnen één of meer van onderstaande categorieën (zie hieronder bij a t/m h)	Geen, want als een plan in strijd is met het omgevingsplan, is het ook in strijd met stedenbouwkundige visies. Daarom is het omgevingsplan als vertrekpunt gekozen.
3	Er is sprake van een aanvraag met een aanzienlijke ruimtelijke impact;	Aanzienlijke ruimtelijke impact is als volgt geconcretiseerd: a) Zonneparken groter dan 1 hectare; b) De realisatie van één of meer windturbines die met de grond verankerd zijn; c) Het oprichten en/of gebruiken van één of meerdere hoofdgebouwen en eventuele bijbehorende bouwwerken (anders dan voor wonen) op één locatie in buitengebied; d) Het bouwen van 12 of meer nieuwe woningen (met inbegrip van daarbij behorende bouwwerken/voorzieningen) op een locatie waar het omgevingsplan de functie wonen niet toestaat; e) Het bouwen van één of meer woning(en) op locaties met een groenbestemming, waar planologisch geen bebouwing is toegestaan; f) Een antenne-installatie hoger dan 40 meter; g) Nieuwbouw projecten met een bebouwingsoppervlak van meer dan 500m² ten behoeve van een maatschappelijke functie; h) Nieuwbouw projecten met een bebouwingsoppervlak van en meer dan 1000m² ten behoeve van een bedrijf- en/of kantoorfunctie	Het begrip ruimtelijk impact is geconcretiseerd in 10 categorieën. Dit betekent 2 dingen: 1.Dit geeft voor de raad meer duidelijkheid over welke aanvragen wel en niet naar de raad gaan. 2.Het betekent ook dat het niet mogelijk is om andere dan de aangewezen gevallen in de raad te behandelen.
4	De aanvraag past niet binnen het gemeentelijk woningbouwprogramma;	Vergunningsaanvraag in strijd met het omgevingsplan, maar waar ruimtelijke redenen voor zijn om aan mee te	Geen, want als een plan in strijd is met het omgevingsplan, is het

		werken en die vallen binnen één of meer van onderstaande categorieën (zie hieronder bij a t/m h)	ook in strijd met het woningbouwprogramma. Daarom is het omgevingsplan als vertrekpunt gekozen
5	De gemeentelijke plankosten zijn hoger dan €10.000.	---	Deze komt niet terug, want het is geen ruimtelijk relevant argument.

3. Wijzigingen in de lijst uit bijlage 1 van het raadsvoorstel t.o.v. versie van 20-09-2021

Voorstel 20/09	Nieuwe voorstel	Toelichting
De realisatie van één of meer windmolens die met de grond verankerd zijn	De realisatie van één of meer windturbines die met de grond verankerd zijn	Fout hersteld.
Een antenne-installatie hoger dan 40 meter, uitgezonderd de C2000 antennes voor communicatiesysteem voor hulpdiensten	Een antenne-installatie hoger dan 40 meter	Het rijk gaat over C2000 antennes, en het is bij nader inzien niet zinvol om zaken waar hogere overheden over gaan in deze lijst op te nemen.

Omdat het raadsvoorstel al naar uw raad is toegezonden, leggen wij u bij deze een gewijzigd besluit voor met bovenstaande twee wijzigingen, met het verzoek bij de verdere behandeling deze lijst te gebruiken. Dit kan de komende raad, maar wat ons betreft kan het vanwege de nieuwe informatie ook een raad later.

4. Afwijkmogelijkheden van deze lijst

Naar aanleiding van de informerende raadsbijeenkomst kwamen twee vragen naar voren over eventuele afwijkingsmogelijkheden van de lijst.

1. Als de raad een lijst heeft vastgesteld met categorieën waarvoor het bindend advies geldt, kunnen zij dan alsnog het college verzoeken om voor een bepaalde aanvraag, die niet binnen één van de vastgestelde categorieën valt, bindend advies te geven? M.a.w.: heeft de raad een soort 'escape'?
 Antwoord: Zoals tijdens de raadspresentatie al is aangegeven, is dit niet mogelijk. De Omgevingswet schrijft strikt voor dat de gevallen waarvoor de raad advies kan geven specifiek aangewezen moeten zijn. Voor de zekerheid hebben wij dit gecheckt bij advocatenbureau Nysingh.
2. Heeft het college de vrijheid om een aanvraag die niet binnen één van de vastgestelde categorieën valt alsnog voor bindend advies aan de raad voor te leggen?
 Antwoord: In tegenstelling tot wat er in het raadsvoorstel staat, kunnen deze aanvragen niet formeel voor advies naar de raad worden gestuurd. Wel is het mogelijk dat het college de raad **consulteert** over deze aanvragen.

N.B.1: Veel plannen met een grote ruimtelijke impact kunnen niet met een omgevingsvergunning geregeld kunnen worden, maar een wijziging van het omgevingsplan vragen. En daar gaat u als raad altijd over.

N.B.2: We moeten nog ervaring opdoen met de Omgevingswet. Dit kan aanleiding zijn om de lijst van gevallen op termijn aan te vullen en opnieuw ter vaststelling voor te leggen aan uw raad. Daarom zullen we uiterlijk eind 2023 onze nieuwe werkwijze evalueren en hierover uw raad informeren.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Fred Hummel en Jitse de Boer
Programma Omgevingswet
