



Raadsvoorstel

Onderwerp **Ontwerpbegroting 2022 en evaluatie gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe**

Kenmerk R00336/P128448

Datum verzending donderdag 2 september 2021

Besluitvormende raad donderdag 7 oktober 2021

Consulterende raad

Namens het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen
de heer M.L.J. Out, burgemeester
de heer T. Dijkstra, secretaris

1 **Beslispunten**

- 1.1 Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2022 van de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD).
- 1.2 Kennis te nemen van de Oplegger informatie verbonden partijen.
- 1.3 Kennis te nemen van de Procesaankpak opvolging aanbevelingen evaluatie Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUDD).
- 1.4 Geen inhoudelijke zienswijze, maar wel een reactie in te dienen op de ontwerpbegroting 2022 in combinatie met de procesaankpak evaluatie van de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUDD).

2 **Inleiding**

Gemeente Assen neemt deel aan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUDD). Deze voert voor de Drentse gemeenten en de Provincie de milieutaken uit. Ieder jaar legt zij een ontwerpbegroting voor aan haar deelnemers. De raden en staten kunnen daarop hun zienswijze indienen.

Volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen dient de RUDD voor 15 april de ontwerpbegroting naar de deelnemers te sturen. Deze hebben vervolgens de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. De voorgaande jaren was dit ook de procedure. In april van dit jaar heeft het AB van de RUDD de ontwerpbegroting besproken. Constatering was dat er sprake is van een kostenstijging. Voor deze kostenstijging was te weinig onderbouwing aangeleverd. Het AB heeft toen besloten om de begroting niet naar de deelnemers te sturen. De deelnemers zijn hierover geïnformeerd. Aangegeven is ook dat voor het zomerreces alsnog de begroting zou worden aangeboden.

In de periode die volgde is de nadere onderbouwing geschreven en is nog eens kritisch gekeken naar de opgenomen kostenstijgingen. In de aanbiedingsbrief is uitgelegd dat dit vooralsnog heeft geleid tot een lagere stijging van de kosten.

Het is nu aan de raad om, voor 11 oktober op de ontwerpbegroting een zienswijze te formuleren.

Op 1 juni 2021 heeft de gemeente Assen de rapportage evaluatie GR RUD Drenthe van de RUDD ontvangen. Deze is ter informatie doorgezonden naar de gemeenteraad van Assen. In de bijbehorende aanbiedingsbrief is verwezen naar de belangrijkste conclusies/aanbevelingen van het onderzoek en is ook een procesaanpak geschetst voor het vervolg. Het Algemeen Bestuur RUD Drenthe heeft in zijn vergadering van 5 juli via het vaststellen van een (concept)plan van aanpak het vervolg verder geconcretiseerd. Met bijgevoegde stukken wordt de gemeente nader geïnformeerd over de wijze waarop en binnen welke termijn uitvoering wordt gegeven aan de verschillende aanbevelingen.

3 Beoogd effect

Een schoon, heel en veilig Drenthe en tijdige sturing op de GR die daar uitvoering aan geeft en op toeziet.

4 Argumenten

- 4.1 Artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling (GR) om haar ontwerpbegroting voor te leggen aan de deelnemende gemeenteraden, zodat die daarop zienswijzen kunnen indienen.
- 4.2 De intergemeentelijke raads werkgroep verbonden partijen heeft de wens geuit om de bespreking van de ontwerpbegrotingen/jaarstukken in de raad effectief en efficiënt te laten plaatsvinden. Hiervoor is een oplegger bijgevoegd waarin de meest relevante informatie in één oogopslag te vinden is. Deze oplegger kan door u als hulpmiddel worden gebruikt om zich snel een beeld te vormen van de stukken. Voor verdere verdieping kan de achterliggende ontwerpbegroting worden geraadpleegd.
- 4.3 Toezending van de procesaanpak van de aanbevelingen evaluatie RUDD is conform de afspraken met gemeenteraad en de GR RUD Drenthe. Met de procesaanpak wordt afdoende geacteerd op de adviezen van de begeleidingsgroep van de evaluatie. De nu voorliggende procesaanpak geeft een eerste uitwerking van de aanbevelingen om tot een verbetering van de bedrijfsvoering, governance en samenwerkingscultuur te komen. Met deze procesaanpak wordt een aanzet gegeven om deze verandering te laten plaatsvinden.
- 4.4 Het advies om geen inhoudelijke zienswijze te geven is gebaseerd op de goede ontwikkelingen die plaatsvinden in de samenhang met de RUDD. Wel wordt geadviseerd om een reactie te geven op de ontwerpbegroting en de aanpak van de evaluatie. De onderstaande conceptreactie is opgenomen in de Oplegger informatie begroting verbonden partijen (bijlage 3).

We zien na de ambtelijke voorbespreking van de begroting en het bestuurlijk overleg in het AB een geringe kostenstijging ten opzichte van voorgaande jaren. Deels is deze terug te voeren op een verschuiving van taken door/met de invoering van de Omgevingswet. Ten opzichte van de kaderbrief is de kostenstijging naar beneden bijgesteld. Dit is een positieve ontwikkeling.

Bekend is dat er ook dit jaar weer een aantal onzekerheden in de begroting zitten. Hiermee is het AB akkoord gegaan. De invoering van de Omgevingswet zorgt naar verwachting voor extra kostenstijgingen, de kosten voor inzet Boa's en luchtadviseurs zijn onzeker voor de deelnemers en van bepaalde kosten, zoals bijvoorbeeld de mogelijke ontwikkeling van de bedrijfsvoeringskosten en de concretisering van het Plan van Aanpak Evaluatie GR wordt nu al aangekondigd dat ze in een begrotingswijziging zullen worden verwerkt.

We zien dat er verbeteringen plaatsvinden en nog kunnen plaatsvinden. Dit komt ook naar voren uit de rapportage evaluatie GR RUD Drenthe. De RUDD heeft een eerste uitwerking van de aanbevelingen aangeboden om tot een verbetering van de bedrijfsvoering, governance en samenwerkingscultuur te komen. Met de procesaanpak wordt een aanzet gegeven om een verandering te laten plaatsvinden. Bij de verdere uitwerking zijn de AB-leden, de ambtelijk eigenaren en accounthouders nauw betrokken.

5 Kanttekeningen

- 5.1 We zien een kostenstijging ten opzichte van voorgaande jaren. Deels is deze terug te voeren op een verschuiving van taken door/met de invoering van de Omgevingswet. Ten opzichte van de kaderbrief is de kostenstijging naar beneden bijgesteld. Dit is een positieve ontwikkeling. Bekend is dat er ook dit jaar weer een groot aantal onzekerheden in de begroting zitten. De invoering van de Omgevingswet zorgt naar verwachting voor extra kostenstijgingen. De kosten voor inzet Boa's en luchtadviseurs zijn onzeker voor de deelnemers en van bepaalde kosten, zoals bijvoorbeeld de mogelijke ontwikkeling van de bedrijfsvoeringskosten (vervanging personeel inzake ziekte), de toename van werkzaamheden rond de register Externe Veiligheid en de concretisering van het Plan van Aanpak Evaluatie GR waaronder de herziening van de Uitvoeringskaders VTH en de Drentse Maat wordt nu al aangekondigd dat ze mogelijk in een begrotingswijziging zullen worden verwerkt.

6 Kosten, baten en dekking

Het belang van de gemeente Assen in de RUD is ca. 7,1% van de totale begroting van de RUDD. De ontwerpbegroting komt voor Assen uit op een deelnemersbijdrage van € 1.126.393.

2021 (bijdrage lopende begrotingsjaar, eventueel bijgesteld)	2022	2023	2024	2025
€ 1.005.085 (o.b.v. jaarpr.)	€ 1.058.423	€ 1.069.015	€ 1.088.258	€ 1.110.023
€	€ 67.970 *	€ 138.659	€ 141.155	€ 143.178
€	€ PM**	€ PM**	€ PM**	€ PM**

(* Betreft indicatie overdracht bodemtaken van provincie naar gemeente i.h.k.v. de Omgevingswet. De gemeente wordt hiervoor gecompenseerd via het Gemeentefonds)

(** Betreft deelnemersbijdrage voor Boa-taken en luchtadvies op basis van werkelijke inzet bij gemeente. De verwachting is dat er voor de gemeente Assen geen extra opdrachten voor Boa-taken en luchtadvies aan de orde zijn in 2022)

Er kleeft echter een aantal onzekerheden aan dit bedrag. Deze worden benoemd in de aanbestedingsbrief en in de risicoparagraaf. Onderdeel van het risicoprofiel zijn:

- het ziekteverzuim: Geraamd op 6% terwijl deze eind 2020 nog gemiddeld 8,87% was;
- digitaal werken: Aanlevering digitale informatie is nog niet geoptimaliseerd;
- Bodem Informatie Systeem: Moet nog operationeel worden;
- werving nieuw personeel: Krapte op de arbeidsmarkt;
- kosten Instituut Nederlandse kwaliteit: Uitkomst evaluatie nog ongewis;
- leges: In het kader van de Omgevingswet wordt nog onderzocht wat de mogelijkheden zijn;
- evaluatie GR waaronder het uniforme uitvoerings- en handhavingsbeleid en actualisatie Drentse Maat (kentallen);
- invoering Omgevingswet: Consequenties voor de uitvoeringsorganisatie RUDD zijn nog niet bekend;
- implementatie nieuw zaakstelsel: betreft voorlopige raming.

De laatste drie risico's zijn door de RUDD nog niet op geld te zetten. Het financieel risico bedraagt op basis van de huidige inzichten en kennis in totaal ca. € 440.000. Het aandeel voor Assen bedraagt € 31.240 (ca. 7,1%)

In de meerjarenbegroting wordt rekening gehouden met een bedrag van € 1.200.000. In de risicoparagraaf van de begroting wordt het risico met betrekking tot de Omgevingswet en eventueel meerwerk opgenomen.

7 Communicatie, participatie

Sinds enige jaren is het vaste werkwijze dat de raad zelf de inhoud van haar zienswijzen bepaalt én opstelt. In de Oplegger wordt onder het kopje "Concept zienswijze" een aanzet gegeven. De raad werkt samen met de raden van Aa en Hunze, Assen en Noordenveld (samen met Tynaarlo de AANT-gemeenten). Hiervoor zijn per GR waar de gemeenten aan deelnemen Intergemeentelijke

raadswerkgroepen opgericht (IRWG). Deze IRWG's geven een advies over de in te dienen zienswijze. De gebundelde behandeling maakt deel uit van een bredere wens vanuit de Noord-Drentse raden om meer grip op regionale samenwerking te krijgen. De zienswijze krijgt meer kracht als de raden onderling afstemmen en met andere vertegenwoordigende organen die bij de samenwerking zijn betrokken.

8 Inclusie

N.v.t.

9 Vervolg

De gemeenschappelijke regeling RUDD wordt door de griffie geïnformeerd over het al dan niet indienen van een zienswijze door de gemeenteraad. De ontwerpbegroting en de zienswijzen van alle deelnemers worden vervolgens behandeld in de vergadering van het algemeen bestuur van de RUDD op 11 oktober.

10 Bijlagen

- Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2022 RUD Drenthe.
- Ontwerpbegroting 2022 RUD Drenthe.
- Assen Oplegger begroting 2022 verbonden partijen A4 format 12-7-2021.
- Aanbiedingsbrief procesaanpak evaluatie GR RUD Drenthe
- Procesaanpak opvolging aanbevelingen evaluatie GR RUD Drenthe

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 2 september 2021,

Besluit

- 1.1 Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2022 van de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD).
- 1.2 Kennis te nemen van de Oplegger informatie verbonden partijen.
- 1.3 Kennis te nemen van de Procesaanpak opvolging aanbevelingen evaluatie Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUDD).
- 1.4 Geen inhoudelijke zienswijze, maar wel een reactie in te dienen op de ontwerpbegroting 2022 in combinatie met de procesaanpak evaluatie van de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUDD).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 7 oktober 2021.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge