



Raadsvoorstel

Onderwerp Voltooing Regionaal Wielercentrum Noord

Kenmerk

Datum verzending donderdag 18 maart 2021

Besluitvormende raad donderdag 15 april 2021

Consulterende raad

Namens het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen
de heer M.L.J. Out, burgemeester
de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

- 1.1 Een krediet van maximaal €2.150.000 beschikbaar te stellen voor de voltooiing van het Regionaal Wielercentrum Noord.
- 1.2 De gemeentebegroting overeenkomstig te wijzigen door het vaststellen van de 2e begrotingswijziging van de begroting 2021.

2 Inleiding

In 2009 is een krediet van € 2.766.000 verstrekt voor de bouw van een wielercentrum aan de Stadsbroek. Het wielercentrum bestaat uit een houten komba, een asfaltbaan, een fietscrossbaan, een MTB-baan en een clubhuis. Het kreeg de naam Regionaal Wielercentrum Noord en is in het voorjaar van 2016 in gebruik genomen.

Het krediet was ontoereikend om het wielercentrum direct geheel volgens plan te realiseren. Voltooing zou op een later moment plaatsvinden (hier is geen uiterste datum voor vastgesteld). Met exploitant Stichting Wielercentrum Assen (SWA) is in 2015 overeengekomen dat zij hiervoor een inspanningsverplichting heeft en jaarlijks een deel van de middelen die zij van de gemeente voor de exploitatie en beheer van het wielercentrum ontvangt, te weten € 40.000, reserveert.

Eerder - in 2018 - is gepoogd het wielercentrum te voltooien. De benodigde investering was dermate hoog dat van dit plan is afgezien.

SWA heeft haar visie en ambities ten opzichte van het nu voorliggende plan verwoord in een brief (bijlage 1). SWA gaat in de brief kortgezegd in op de effecten die zij van de voltooiing verwacht en hoe zij hier haar eigen organisatie op in wil gaan richten. SWA gaat ook in op het verwachte gebruik van het wielercentrum en heeft hiertoe resultaten van een onder noordelijke wielersclubs gehouden enquête toegevoegd. SWA heeft het plan laten optekenen in een infograaf met een korte toelichting (bijlage 2).

Realisatie van het nieuwe plan van SWA wordt financieel nu ook mogelijk, doordat de provincie bereid is om € 500.000 subsidie te verlenen uit de provinciale investeringsagenda (onderdeel Sport en bewegen).

Met een eigen bijdrage van SWA ter hoogte van € 150.000 en een subsidie uit de Stimuleringsregeling bouw en onderhoud sportaccommodaties (BOSA) ter hoogte van € 200.000 komt € 1,3 mln. van het aan uw raad voorgestelde krediet van € 2,15 mln. ten laste van de gemeente.

3 Beoogd effect

De wielersport in Assen en omgeving krijgt een grote impuls, het wielercentrum is rendabel te exploiteren en voortijdig verval van de houten kombaant wordt voorkomen.

4 Argumenten

4.1 De beoogde voltooiing is doelmatig en multifunctioneel

In 2020 hebben wij met SWA een nieuw plan voor voltooiing van het wielercentrum gemaakt. Dit nieuwe plan is sober, echter zonder dat dit de voorgestane doorontwikkeling in de weg staat. Het plan omvat:

- het overkappen van de kombaant;
- een verdieping op het clubhuis en uitbreiding en herinrichting van de begane grond;
- het verbeteren van de openbare ruimte rondom het wielercentrum.

Het overkappen van de baan heeft de prioriteit in het totale plan. Dit om het behoud van de houten wielersbaan te garanderen en het gebruik van de baan te bevorderen door het vrij te houden van weersinvloeden.

De kombaant krijgt een overkapping, het wordt geen hal. De wanden van de overkapping kunnen wel met zeil worden dichtgezet als de weersomstandigheden daar aanleiding voor geven. Zo blijft de baan droog, is hij ook bij slecht weer te gebruiken en zijn evenementen en wedstrijden zonder voorbehouden te plannen. Met de overkapping wordt het binnenterrein van de kombaant breder inzetbaar (bijv. spinninglessen).

Het clubhuis is op dit moment één grote ruimte met een kleine vergaderkamer. Dat maakt dat er geen overleg of vergadering kan worden ingepland als er ook een clinic of training is gepland. Met de uitbreiding worden de gebruiksmogelijkheden sterk vergroot. Activiteiten als vergaderen, lesgeven, clinics, trainingen etcetera kunnen gelijktijdig plaatsvinden. Door het vergaderen, het les geven maar ook de kantinefunctie op de verdieping plaats te laten vinden komt de begane grond beter tot zijn recht als verkeersruimte met verbindingen naar de kombaant, de kleedkamers en de technische ruimte. Met het plan wordt een verbinding met de aangrenzende Stadsbroekhal gerealiseerd waarmee de diverse functies worden versterkt.

Het nieuwe plan voorziet ook in ruimte voor derden; SportDrenthe wil zich in het voltooide wielercentrum vestigen en heeft hiervoor een intentieverklaring getekend en het Alfa College afdeling Sport en Bewegen heeft uitgesproken dat zij zich ook in het wielercentrum willen gaan vestigen. Dit wordt binnenkort vastgelegd in een intentieverklaring. De vestiging van het Alfa College in het Wielercentrum is van grote meerwaarde voor het sport- en bewegingsonderwijs in het algemeen. Het ligt in de rede dat studenten in een dergelijke omgeving enorm worden gestimuleerd.

Deze aanvullingen kunnen katalysator zijn voor breder gebruik van het wielercentrum en zorgen voor kruisbestuivingen. In het onderwijs wordt bijvoorbeeld steeds meer gewerkt vanuit een innovatiewerkplaats en bij SportDrenthe worden deze innovatiewerkplaatsen op meerdere vakgebieden ingezet, waaronder het Supportteam van het Kenniscentrum Events dat al op het wielercentrum is gevestigd.

Het Alfa College gebruikt nu een ruimte waarvan het de bedoeling is dat deze op termijn door het primair onderwijs gaat worden gebruikt. De ruimten die het Alfa College op het wielercentrum ter beschikking zou kunnen krijgen zijn op die momenten dat het Alfa College er geen gebruik van maakt (avonden en weekenden) in te zetten voor bijvoorbeeld bijeenkomsten van sportclubs.

4.2 De beoogde voltooiing is duurzaam

In de uitvraag/aanbesteding worden duurzaamheidsmaatregelen meegenomen. Hierbij denken we met name aan het toepassen van zonnepanelen op de overkapping van de wielersbaan en de overkapping dient hiervoor ook geschikt te zijn.

Mochten er vanuit de marktpartijen geen passende voorstellen voor het toepassen van zonnepanelen worden aangedragen dan zullen wij hiervoor - aansluitend bij het masterplan klimaatneutraal gemeentelijk vastgoed 2020-R00437 - zelf voorstellen ontwikkelen.

Naar verwachting kan er per jaar ongeveer 600.000 kWh worden opgewekt (equivalent van het verbruik van ongeveer 200 huishoudens). Dit levert een bijdrage aan het klimaatneutraal maken van het gemeentelijk vastgoed, waarbij we op de gehele vastgoedportefeuille nog ruimte nodig hebben om het totale verbruik duurzaam op te wekken. De opgewekte energie kan worden ingezet in de directe omgeving van het wielercentrum.

4.3 Voltooiing van het Regionaal Wielercentrum geeft een grote impuls aan de wielersport in Assen en omgeving

De kombaankan kan door het gebrek aan een dak van september tot en met april niet worden gebruikt en ook in de maanden, waarin de kombaankan wel zou moeten kunnen worden gebruikt, frustreren de weersomstandigheden nog vaak het gebruik. Dit staat niet alleen dagelijkse clinics en trainingsrondes van sportende wielrenners in de weg maar ook het organiseren van talentontwikkelprogramma's, wedstrijden en andere evenementen. Overkapping maakt het organiseren van evenementen en wedstrijden mogelijk.

Met het voltooide wielercentrum wordt de focus gelegd op het vergroten van de mogelijkheden voor de breedtesport. Het wordt geen topsportlocatie maar het niveau daaronder kan wel goed worden bediend met trainingsfaciliteiten. Dat geldt niet alleen voor baansport maar voor alle fietsdisciplines.

Met overkapping van de kombaankan is het wielercentrum de enige overdekte baan in Noord-Nederland. NOC*NSF en de Koninklijke Nederlandse Wielren Unie (KNWU) geven per brief aan (bijlagen 3 en 4) dat overkapping van de kombaankan een belangrijke impuls kan gaan geven aan de sport- en talentontwikkeling in Noord-Nederland en de baansport in het bijzonder. Het zorgt voor belangrijke continuïteit in sportaanbod waarmee de talentontwikkelprogramma's veel beter tot hun recht kunnen komen en maakt het mogelijk nationale kampioenschappen te verrijden. Voor echte topsportactiviteiten is de kombaankan alleen in de warmere maanden geschikt; KNWU geeft aan dat bijvoorbeeld selectietrainingen (topsportniveau) op een (verwarmde) baan moeten plaatsvinden. Dergelijke trainingen vinden in Apeldoorn plaats.

4.4 Overkapping zorgt voor behoud van de houten kombaankan

De niet-overdekte houten kombaankan heeft ieder jaar groot onderhoud nodig. Dit is bewerkelijk en kostbaar en tijdens het onderhoud kan de baan niet worden gebruikt. Echter, ook met dit grote onderhoud kan niet worden voorkomen dat de levensduur van de baan door weersinvloeden wordt verkort. Omdat de baan op dit moment nog in goede staat verkeert, verwachten wij dat met overkapping de baan zijn oorspronkelijke levensduur behaalt.

4.5 Voltooing van het wielercentrum komt in aanmerking voor een bijdrage uit de provinciale investeringsagenda

Een bijdrage uit de provinciale investeringsagenda maakt dat we het financiële plaatje voor voltooiing van het wielercentrum nu rond krijgen. De ontwikkeling sluit naadloos aan op het onderdeel Sport en bewegen van de provinciale investeringsagenda. De provincie wil hiermee extra investeren in de realisatie van evenementen met (inter)nationale uitstraling en in een kwaliteitsimpuls voor bovenregionale sportaccommodaties. Voorwaarde voor een bijdrage uit het provinciale investeringsfonds is dat de gemeente Assen een positief besluit neemt over haar bijdrage. Onze brief aan Gedeputeerde Staten met betrekking tot een bijdrage uit de provinciale investeringsagenda is bij dit voorstel gevoegd (bijlage 5).

5 Kanttekeningen

5.1 Het benodigde krediet is gebaseerd op geraamde bouwkosten

Het benodigde krediet is gebaseerd op de geraamde bouwkosten die in de markt zijn getoetst. Echter, bouw- en materiaalkosten kunnen sneller stijgen dan geprognosticeerd. Het project wordt verder uitgewerkt in het bouwteam, in directe samenwerking met de aannemer. Het bouwteam zal sturen op de uitwerking van het plan en op de bouwkosten. We gaan eerst een intentieverklaring aan met de aannemer. Contractvorming en uitvoering vindt pas plaats nadat het plan is uitgewerkt en aan de financiële kaders voldoet.

5.2 Met belangrijke huurders zijn nog geen huurovereenkomsten afgesloten

Met de belangrijke huurders Alfa College en SportDrenthe zijn nog geen huurovereenkomsten afgesloten. Met SportDrenthe is een intentieovereenkomst afgesloten. Het Alfa College heeft in gesprekken de toezegging gedaan. Op dit moment wordt gewerkt aan een intentieovereenkomst met het Alfa College. Beide partijen spreken met de overeenkomsten de intentie uit om voor minimaal 10 jaren huurder te worden van het wielercentrum. Mocht één van deze partijen uiteindelijk besluiten hier toch van af te zien, dan worden de uitgangspunten voor de voltooiing herzien. Dit zal dan naar alle waarschijnlijkheid leiden tot een beperktere uitbreiding van het clubhuis.

5.3 Provinciale Staten moeten nog instemmen met het toekennen van subsidie uit het provinciaal investeringsfonds

Gedeputeerde Staten hebben al ingestemd met het voorstel voor het beschikbaar stellen van de bijdrage. Provinciale Staten moeten dit besluit nog bekrachtigen in april. Het voorstel is uitgebreid besproken met de provincie en gedeputeerde. Het voorstel voor de staten loopt gelijktijdig op met dit raadsvoorstel.

5.4 BOSA-subsidie is onderdeel van de financiering van het plan, maar is nog niet toegekend

Het plan is getoetst aan de voorwaarden voor de subsidieregeling Stimulering bouw en onderhoud sportaccommodaties (BOSA). Een BOSA-subsidie van € 200.000 maakt onderdeel uit van de financiering van het plan. Uit de toetsing blijkt dat het plan in aanmerking komt voor deze subsidie. Maar de aanvraag kan pas plaatsvinden na de uitwerking van het plan en op basis van de definitieve offerte van de aannemer. De BOSA-regeling is een 'wie het eerst komt die het eerst maalt'-regeling. De regeling is tot nu toe nog nooit uitgeput.

6 Kosten, baten en dekking

Als financieel kader voor het plan om te komen tot voltooiing van het wielercentrum is gehanteerd dat uitzetting van de gemeentebegroting niet aan de orde is. Ook de uit de voltooiing van het wielercentrum voortkomende lasten als onderhoud, verzekering en belasting mogen niet resulteren in een uitzetting van de begroting van de gemeente.

De voltooiing van het wielercentrum bestaat uit de volgende componenten:

- het overkappen van de kombaan;
- een verdieping op het clubhuis en uitbreiding en herinrichting van de begane grond;
- het verbeteren van de openbare ruimte rondom het wielercentrum.

Dit plan is geraamd op een investering van € 2,15 mln. Deze raming is in de markt getoetst.

Uw raad wordt voorgesteld een krediet ter hoogte van € 2,15 mln beschikbaar te stellen. Hiervan komt € 1,3 mln ten laste van de gemeente. Dekking van de lasten van deze € 1,3 mln is tweeledig van opbouw. Het eerste deel is € 1.065.000. De kapitaalslasten van dit deel kunnen worden gedekt door het bedrag van € 40.000 - dat jaarlijks door SWA vanuit de middelen die zij van de gemeente voor de exploitatie en beheer van het wielercentrum ontvangt wordt gereserveerd - te kapitaliseren. Deze € 40.000 is structureel in de begroting opgenomen. Op dit moment maken wij jaarlijks € 112.500 over aan SWA voor de exploitatie en beheer van het wielercentrum. Dit wordt dan jaarlijks € 72.500; genoemde € 40.000 is dan geen onderdeel meer van deze exploitatiebijdrage. Per saldo verloopt dit budgettair neutraal.

Het tweede deel bedraagt €235.000. De kapitaalslasten voor dit deel kunnen worden gedekt uit de huur die het Alfa College voor huisvesting in het wielercentrum gaat afdragen en heeft daarmee voor de gemeentelijke exploitatie geen budgettair effect.

Het bedrag dat resteert is €850.000. Dit bedrag komt niet ten laste van de gemeente omdat hier alternatieve dekking voor is gevonden, bestaande uit de volgende onderdelen:

• Bijdrage uit provinciale investeringsagenda	€ 500.000
• BOSA*	€ 200.000
• Eigen bijdrage SWA*	<u>€ 150.000</u>
	€ 850.000

* Toelichting bijlage 6.

Dekking van de totale investering ziet er als volgt uit:

• Bijdrage gemeente: kapitaliseren € 40.000	€ 1.065.000
• Bijdrage gemeente: dekking kapitaalslasten uit huur Alfa College	€ 235.000
• Bijdrage uit provinciale investeringsagenda	€ 500.000
• BOSA	€ 200.000
• Eigen bijdrage SWA	<u>€ 150.000</u>
	€ 2.150.000

NB: In de huurovereenkomst is afgesproken dat SWA na voltooiing van het Wielercentrum meer huur aan de gemeente gaat betalen. SWA betaalt nu € 14.500 en gaat € 19.000 betalen. Deze meeropbrengst van € 4.500 komt ten gunste van de gemeentelijke exploitatie.

7 Communicatie, participatie

Communicatie over besluitvorming wordt afgestemd met de provincie.

8 Vervolg

Besluitvorming in de raad is gepland op 15 april 2021. Provinciale Staten neemt later in april een besluit over de bijdrage vanuit de provinciale investeringsagenda.

De uitwerking en engineering van het plan doen wij samen met SWA en een nog te selecteren aannemer in een bouwteam-setting. Deze setting maakt dat wij als opdrachtgever vanaf de ontwerpfase een terzake kundige partij aan tafel hebben en dat het bouwproject op de meest efficiënte wijze tot stand wordt gebracht.

Naar verwachting kan in oktober 2021 met de bouw worden begonnen en kan het voltooide wielercentrum in maart 2022 in gebruik worden genomen.

9 Bijlagen

- 1 Brief SWA d.d. 19 februari 2021 met resultaten enquête onder noordelijke wielerclubs.
- 2 infographic en korte toelichting hierop.
- 3 brief NOC*NSF d.d. 6 januari 2021.
- 4 Brief KNWU d.d. 21 december 2020.
- 5 Brief college van B&W aan Gedeputeerde Staten m.b.t. aanvraag provinciale investeringsagenda.
- 6 Toelichting afkorting BOSA en eigen bijdrage SWA.

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 18 maart 2021.

Besluit

- 1.1 Een krediet van maximaal € 2.150.000 beschikbaar te stellen voor de voltooiing van het Regionaal Wierlercentrum Noord.
- 1.2 De gemeentebegroting overeenkomstig te wijzigen door het vaststellen van de 2e begrotingswijziging van de begroting 2021.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 15 april 2021.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge