



Raadsvoorstel

Onderwerp Kaderbrief Gemeenschappelijke Regelingen

Kenmerk

Datum verzending Donderdag 14 februari 2020

Besluitvormende raad Donderdag 12 maart 2020

Consulterende raad

Namens College van burgemeester en wethouders van gemeente Assen
de heer M.L.J. Out, burgemeester
de heer T. Dijkstra, secretaris

Beslispunten

Inzake de GGD:

- 1.1 Kennis te nemen van de kaderbrief 2021 van de Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD);
- 1.2 Geen zienswijze in te dienen op de kaderbrief 2021 van de GGD.

Inzake de GKB:

- 2.1 Kennis te nemen van de kaderbrief 2021 van de Gemeentelijke Kredietbank (GKB);
- 2.2 Geen zienswijze in te dienen op de kaderbrief 2021 van de GKB.

Inzake de WPDA:

- 3.1 Kennis te nemen van de kaderbrief 2021 van Werkplein Drentsche Aa (WPDA);
- 3.2 Geen zienswijze in te dienen op de kaderbrief 2021 van Werkplein Drentse Aa.

1 Inleiding

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b, worden de beleidsmatige en financiële kaders voor de begroting voor het volgende jaar door het dagelijkse bestuur van een gemeenschappelijke regeling toegezonden aan de gemeenteraden.

Op 12 maart 2020 heeft uw raad de kaderbrieven van verschillende gemeenschappelijke regelingen geagendeerd. Met dit voorstel neemt u kennis van de ingediende kaderbrieven en van de collegereactie op deze brieven. Uw raad besluit over het geven en de inhoud van een zienswijze.

2 Beoogd effect

Met de kaderbrieven geven de verschillende gemeenschappelijke regelingen invulling aan de beleidsmatige en financiële kaders voor de begrotingen. De begrotingen worden toegezonden aan de colleges en gemeenteraden van de deelnemende gemeenten met het verzoek om een zienswijze in te dienen. Met dit voorstel worden de reacties van de raad op de kaderbrieven

geformuleerd en wordt voorgesteld deze reacties mede te delen aan de besturen van de gemeenschappelijke regelingen.

3 Argumenten

Kaderbrief Gemeentelijke Gezondheidsdienst Drenthe (GGD)

De kaderbrief van de GGD beschrijft de invulling van de beleidsmatige en financiële kaders van deze gemeenschappelijke regeling voor 2021.

Zoals in voorgaande jaren gaat het vooral over continueren van beleid en schetst de brief een aantal nieuwe ontwikkelingen zoals de inzet op een 'kansrijke start'.

De financiële kaders zijn leidend, daarbinnen is wel ruimte voor loon- en prijscompensatie. Ondanks de beperking van deze financiële kaders weet de GGD haar taken te innoveren en te verbeteren.

Het rijk compenseert de kosten voor de toegevoegde vaccins in het kader van het rijksvaccinatieprogramma.

Veilig Thuis Drenthe voert op dit moment een aantal verbetermaatregelen in. Minister De Jonge geeft in zijn kamerbrief aan dat wordt onderzocht of Veilig Thuis ook bovenregionaal georganiseerd kan worden.

De kaderbrief heeft geen juridische consequenties.

Kaderbrief Gemeentelijke Kredietbank (GKB)

De begroting 2021 is gebaseerd op De Strategische herijking 2018-2020, deze is in december 2017 vastgesteld door de colleges van de deelnemende gemeenten. De opdracht is terug naar de kern.

Dat heeft tot effect dat de dienstverlening van de GKB zich meer en meer toespitst op de kerntaken schulden oplossen, beschermingsbewind, budgetbeheer en sociale kredietverlening. Daarnaast worden contracten met DVO-gemeenten gefaseerd afgebouwd (inmiddels van 20 naar ca. 14 DVO-gemeenten). Bij de uitvoering van dit traject van afbouw staat zorgvuldigheid voorop. Bij de afbouw hoort ook het weer in evenwicht brengen van de formatie. Om de dienstverlening op peil te kunnen houden en verantwoord te kunnen krimpen is afgesproken dat enige flexibiliteit wordt betracht ten aanzien van contractduur en verlengingsmogelijkheid. Om de balans in dit traject goed te bewaken voert de GKB nauw overleg met het dagelijks bestuur.

Door de steeds veranderende situatie, verminderende afname van diensten door DVO's en GR-gemeenten, moet de GKB steeds flexibel kunnen inspelen op de nieuwe situatie. Ook in 2021 verwachten we dat door fluctuaties in de dienstverlening de GKB tijdig moet kunnen meebewegen. De aanpassingen die de organisatie van de GKB de afgelopen jaren heeft ondergaan maken de sturing op personeel beter mogelijk. Eind 2019 is conform de begroting 2020 fors ingegrepen in de overhead. Daardoor is de verhouding tussen overhead en primair proces weer in balans.

Beschermingsbewind (bewindvoering) is nog altijd een thema vanwege de stijgende instroom en het gebrek aan uitstroom. Ondanks dat het Rijk bezig is met de vormgeving van het adviesrecht voor gemeenten bij onder-bewind-stelling verandert dat niet wezenlijk het huidige stelsel. Daarom zoeken gemeenten naar mogelijkheden waarbij wij onze regierol beter kunnen vormgeven en beter passende ondersteuning aan onze inwoners kunnen bieden.

De GKB is in de keten een belangrijke partner op het gebied van inwoners met schuldenproblematiek. Omdat de intake nu ook in Assen in de eerste lijn plaatsvindt is de afstemming tussen eerste en tweede lijn van groot belang. Daarvoor is veel aandacht. Daarnaast wordt de GKB vaak gevraagd vanwege haar grote expertise om mee te denken over ontwikkelingen binnen het thema armoede en schuldhulpverlening. Dit is onlosmakelijk verbonden met de nieuwe positie van de GKB. Omdat er veel aandacht is, ook landelijk, voor schuldhulpverlening en de effectiviteit en kwaliteit van de dienstverlening, staat de GKB niet stil en denkt na over vormen van eenvoudiger, eerlijker, snellere en duidelijkere dienstverlening. Zowel in het voorkomen van onnodige administratieve lasten als het bedenken van een nieuwe uitvoeringsaanpak van schulden oplossen (O²). Hiervoor is inmiddels landelijke aandacht.

Per 1 januari 2021 wordt een wetswijziging van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (WGS) voorzien om de schuldhulpverlening en vroegsignalering te verbeteren. Op dit moment is de behandeling van het wetsvoorstel in de Tweede Kamer. Deze wetswijziging heeft deels effect op de dienstverlening van de GKB. Maar vooral op de aanpak van betalingsachterstanden (vroegsignalering), in de Brede aanpak armoede en schuldhulpverlening wordt dit verder uitgewerkt.

Kaderbrief Werkplein Drentsche AA (WPDA)

Landelijke wet- en regelgeving zorgt samen met het geactualiseerde gemeentelijke beleid verwoord in de Kadernota “Werk, Inkomen, Meedoen” voor het beleidsmatig kader 2021 van WPDA. Deze uitvoeringsorganisatie is verantwoordelijk voor het aan werk helpen en houden van onze inwoners bij wie dat niet geheel op eigen kracht lukt. Inwoners die nog niet kunnen werken worden gestimuleerd zoveel mogelijk mee te doen. WPDA verstrekt tijdig uitkeringen en voorzieningen en draagt daarmee bij aan de financiële stabiliteit van onze cliënten. WPDA werkt samen in onder meer de arbeidsmarktregio en met werkgevers, scholen, RMC, leerplicht, sociale teams, zorg- en welzijnspartijen, de Gemeenschappelijke Kredietbank en aanbieders van dagbesteding. In deze samenwerking draagt WPDA bij aan de sluitende aanpak op scholen, de doorstroming van dagbesteding naar werk en de bestrijding van laaggeletterdheid. Bij bredere problematiek op leefgebieden vindt warme overdracht plaats naar de gemeentelijke toegang. De rol van WPDA daarin is het versterken van de financiële mogelijkheden om mee te (blijven) doen. De opdracht van WPDA is uitgewerkt in een prestatieovereenkomst die wij jaarlijks met de Drentsche Aa-gemeenten afsluiten. Hierin staat concreet waar WPDA verantwoordelijk voor is, waar ze aan bijdraagt, worden concrete doelen gesteld en met wie WPDA samenwerkt om de doelen te bereiken.

De kaderbrief 2021 geeft geen aanleiding voor een zienswijze. Een tweede beoordelingsmoment vindt plaats op het moment dat de begroting 2021 van de WPDA is opgesteld en de onderbouwing van de geraamde uitzetting inzichtelijk is gemaakt. We zien in de beschreven kaders en uitgangspunten geen aanleiding om formeel een reactie te geven op de kaderbrief 2021.

4 Kanttekeningen

Kaderbrief Gemeentelijke Gezondheidsdienst Drenthe (GGD)

De hoeveelheid meldingen bij Veilig Thuis blijft zorgelijk. Er is inmiddels een landelijk onderzoek naar volume- en kostenstijging gestart. Door de huidige arbeidsmarktsituatie is het moeilijk om voldoende en goed gekwalificeerd personeel te vinden.

Gemeentelijke Kredietbank (GKB)

De afbouw van de DVO-gemeenten heeft mede tot gevolg dat de omzet van de GKB als totaal daalt en dat de organisatie mee moet krimpen. Ook de GR-gemeenten nemen minder diensten van de GKB af. De GKB heeft echter wel een bepaalde massa nodig om over voldoende expertise en slagkracht te blijven beschikken om de gevraagde dienstverlening op peil te kunnen houden. Een steeds verdergaande krimp is daarvoor een bedreiging.

De afgelopen jaren is gebleken dat de begroting van de GKB weliswaar steeds uitging van een licht positief resultaat maar dat incidentele tegenvallers er steeds voor hebben gezorgd dat het jaar met een tekort werd afgesloten. De financiële positie van de GKB is niet zodanig dat incidentele tegenvallers kunnen worden opgevangen binnen de begroting.

Werkplein Drentsche Aa (WPDA)

Het belangrijkste risico die in de kaderbrief wordt benoemd is het risico t.a.v. budgetten voor werk, inkomen, meedoen:

De begroting 2021 wordt opgesteld aan de hand van de meest actuele budgetverdelingen van dat moment. Desondanks is de onzekerheid over de daadwerkelijk te ontvangen budgetten groot. De hoogte van het budget voor uitkeringen wordt landelijk vastgesteld met nauwelijks te voorspellen uitkomsten voor wat betreft de verdeling en ook omdat de subsidie voor de SW-salarissen van rijkswege wordt afgebouwd.

De doelgroep van de WPDA heeft een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Dit betekent de noodzaak tot intensieve en vaak langdurige begeleiding. Tegen het licht van het beperken van de tekorten in het Sociaal Domein staat deze ambitie onder druk.

5 Financiële toelichting

Kaderbrief Gemeentelijke Gezondheidsdienst Drenthe (GGD)

Zie onder kopje 4 Argumenten en kopje 5 Kanttekeningen.

Gemeentelijke Kredietbank (GKB)

Voor het opstellen van de begroting 2021 hanteert de GKB de indexeringspercentages uit de begrotingsrichtlijnen van de gemeente Assen.

In 2020 is voor het eerst geraamd met de nieuwe tarievenstructuur. De GR- gemeenten betalen daarbij de kostprijs en de DVO-gemeenten de kostprijs plus een risicoopslag van 10%.

Ondermeer door deze nieuwe systematiek en de nieuwe cao-afspraken zijn de tarieven gestegen ten opzichte van 2019. Dit zal ook in 2021 effect hebben op de kosten van schuldhelpverlening.

Werkplein Drentsche Aa (WPDA)

De totale gemeentelijke bijdrage voor Aa en Hunze, Assen, Tynaarlo valt naar verwachting uit tussen de € 19,6 mln. en € 20 mln. Dat betekent voor Assen een stijging van tussen de € 600 en € 800 duizend. Deze stijging heeft zijn oorsprong grotendeels in autonome factoren en is daarmee nauwelijks beïnvloedbaar. Het grootste deel van deze stijging wordt veroorzaakt door de reguliere indexeringen en cao-afspraken betreffende de uitvoeringskosten. WPDA hanteert de indexeringsrichtlijnen van de gemeente Assen. Tevens hebben de extra werkzaamheden die op de gemeente en ook WPDA afkomen door de nieuwe Wet Inburgering en de intensivering van de dienstverlening voor cliënten uit het doelgroepregister hun weerslag op de bedrijfsvoeringskosten.

De meeste onzekerheid ligt in de ontwikkelingen van het aantal uitkeringen, het hiervoor beschikbare (macro)budget en het budget voor de Wsw. Bij gelijkblijvende budgetaandelen van de Drentsche Aa-gemeenten zal naar verwachting de bijdrage op de Uitkeringen Participatiewet afnemen. Anderzijds is de ontwikkeling van het aantal bijstandsuitkeringen erg afhankelijk van de economische beweging in de komende jaren.

In de conceptbegroting 2021 wordt met de meest actuele gegevens gewerkt hetgeen wijzigingen tot gevolg kan hebben.

6 Communicatie, participatie

De gemeenschappelijke regelingen worden door de griffie geïnformeerd over het al dan niet indienen van een zienswijze door de gemeenteraad. Dit gebeurt n.a.v. de gemeenteraadsvergadering van 12 maart 2020.

7 Vervolg

De gemeenschappelijke regelingen worden door de griffie geïnformeerd over het al dan niet indienen van een zienswijze door de gemeenteraad. Dit gebeurt n.a.v. de gemeenteraadsvergadering van 12 maart 2020.

8 Bijlagen

GGD:

1. Kaderbrief GGD Drenthe 2021;
2. Overzicht basistaken;

GKB:

3. DB20-012 kaderbrief 2021;

WPDA:

4. Kaderbrief 2021 WPDA.

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 14 februari 2020.

Besluit

- 1.1 Kennis te nemen van de kaderbrief 2021 van de Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD);
- 1.2 Geen zienswijze in te dienen op de kaderbrief 2021 van de GGD;
- 2.1 Kennis te nemen van de kaderbrief 2021 van de Gemeentelijke Kredietbank (GKB);
- 2.2 Geen zienswijze in te dienen op de kaderbrief 2021 van de GKB;
- 3.1 Kennis te nemen van de kaderbrief 2021 van Werkplein Drentsche Aa (WPDA);
- 3.2 Geen zienswijze in te dienen op de kaderbrief 2021 van Werkplein Drentse Aa.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 12 maart 2020.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, I. M. Rozema