

**Aan het College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 93
9460 AB Gieten**

Datum: 29 oktober 2019
Uw kenmerk: 206533
Uw contactpersoon: H. Wilts
Onderwerp: Adviesaanvraag concept kadernota "Werk, inkomen, meedoen"

Geacht College,

De Adviesraad Sociaal Domein Aa en Hunze heeft onder dankzegging daarvoor met belangstelling kennisgenomen van de door uw gemeente op 18 september 2019 aan de Adviesraad toegezonden concept Kadernota Participatie en Participatiewet in de Drentsche Aa 2020-2023 "Werk, inkomen, meedoen" van 5 september 2019.

Tevens werden alstoen als bijlagen meegezonden de Analyse Cliëntenbestand Participatiewet Gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo van juni 2019 en de Analyse Werkwijze en Samenhang Participatiewet Gemeenten Aa en Hunze, Tynaarlo en Assen van augustus 2019.

Uw College verzocht de Adviesraad bij brief verzonden op 7 oktober 2019 om hierover uiterlijk 29 oktober 2019 advies uit te brengen dan wel een en ander van commentaar te voorzien.

In de korte periode na 18 september 2019 heeft een werkgroep uit de Adviesraad zich de inhoud van de onderhavige concept kadernota "Werk, inkomen, meedoen", alsmede van de inhoud van de als bijlagen meegezonden en voornoemde analyses, eigen gemaakt.

De werkgroep uit de Adviesraad heeft zich op 17 oktober 2019 nog doen voorlichten tijdens een informatieve bijeenkomst bestemd voor gemeenteraadsleden en leden van adviesraden van de gemeenten Tynaarlo en Aa en Hunze in uw gemeentehuis te Gieten.

De Adviesraad heeft in de vergadering van gisteren, 28 oktober 2019, nog beraadslaagd over de onderhavige concept kadernota "Werk, inkomen, meedoen", en over de bevindingen, aanbevelingen en adviezen dienaangaande van de werkgroep.

De Adviesraad heeft na deze beraadslaging de bevindingen, aanbevelingen en adviezen van de werkgroep tot de zijne gemaakt.

De Adviesraad kan dan ook tot zijn genoegen meedelen dat hij nog tijdig aan het verzoek van uw College kan voldoen om uiterlijk 29 oktober 2019 advies uit te brengen en een en ander van commentaar te voorzien.

De Adviesraad wenst in algemene zin het volgende op te merken over de de onderhavige concept kadernota "Werk, inkomen, meedoen", te weten:

De Adviesraad heeft de indruk dat de onderhavige concept kadernota meer weg heeft van een perspectiefnota dan van een kadernota, en wel vanwege van het feit dat naar het oordeel van de Adviesraad een duidelijk kader ontbreekt;

In de concept kadernota wordt een toename verwacht van mensen met een arbeidsbeperking, mensen met een inschrijving in het doelgroepen register en mensen met gezondheidsproblemen. De in de nota geuite ambitie is gericht om de uitstroom uit de participatiewet op peil te houden. Naar het oordeel van de Adviesraad lijkt deze ambitie op zijn minst niet bijzonder ambitieus;

Werkgevers zijn voor het realiseren van de beschreven doelen van zeer groot belang. In de concept kadernota wordt vermeld dat de werkgevers daarbij ondersteuning nodig hebben. Zeer beperkt wordt beschreven hoe en in welke mate deze ondersteuning wordt verleend. In de concept kadernota wordt enige aandacht besteed aan het instrument loonkostensubsidie, evenwel andere instrumenten komen niet aanbod. De Adviesraad mist in dit verband onder andere S.R.O.I (social return on investment) en de No Risk Polis;

In de onderhavige concept kadernota wordt gerept over ambitieuze doelstellingen, doch de Adviesraad treft geen harde doelstellingen en/of taakstellingen aan. Er worden geen criteria beschreven waarop het een en ander kan worden beoordeeld en getoetst. Dit zal naar de mening van de Adviesraad moeten worden vastgelegd in resultaat-afspraken;

Ook heeft de Adviesraad vragen bij de doelstelling "één gezin, één plan, één regisseur". Zaken betreffende de participatiewet o.a. inkomen en werk worden uitgevoerd door het WPDA. Hoe het principe "één gezin, één plan, één regisseur" dan wordt gerealiseerd wordt in de onderhavige concept kadernota in het geheel niet duidelijk gemaakt.

Met betrekking tot de inhoud van de concept kadernota "Werk, inkomen, meedoen" wenst de navolgende opmerkingen te maken c.q. aanbevelingen te doen:

Ten aanzien van Hoofdstuk 2, Kopje 2.1, blz. 9:

De Adviesraad beveelt een integrale aanpak, opleiding, inkomen en gezondheid aan. Met name het laatste aspect krijgt in deze kadernota naar het oordeel van de Adviesraad te beperkt aandacht;

Ten aanzien van Hoofdstuk 2, Kopje 2.3, blz. 12:

Uit de concept kadernota valt af te leiden dat de gemeente in de re-integratie verordening zal moeten opnemen hoe het recht op job coaching wordt geregeld. De Adviesraad vraagt zich af hoe de gemeente dit gaat regelen. Wordt de uitvoering gemandateerd naar de WPDA?

Ten aanzien van Hoofdstuk 3, Kopje Keuzes, blz. 15:

In de concept kadernota wordt gesteld dat zolang (met de werkzoekende) wordt verwacht dat een perspectief op werk reëel is men ondersteuning blijft bieden. De Adviesraad constateert dat in de onderhavige kadernota niet wordt beschreven wat de route zal zijn als beide partijen over dat perspectief geen overeenstemming hebben kunnen bereiken;

Ten aanzien van Hoofdstuk 3, naar aanleiding van het gestelde op blz. 17:

De Adviesraad geeft hier als aanbeveling teneinde de gestelde doelen van de onderhavige kadernota te realiseren om marktpartijen hierbij een rol toe te bedelen geven en deze rol nadrukkelijk te beschrijven. De Adviesraad denkt hier onder andere aan gespecialiseerde uitzendbureaus en gespecialiseerde bureaus in de arbeidsbemiddeling. WPDA heeft niet alle deskundigheid in huis en zal het een en ander moeten inkopen;

Ten aanzien van Hoofdstuk 4, Kopje 4.2 WMO-dagbesteding, blz. 21:

In de kadernota wordt voorgesteld om de duur van de indicatie te verkorten. De Adviesraad constateert dat niet wordt aangegeven met welke termijn de indicatie wordt verkort;

Ten aanzien van Hoofdstuk 5, Kopje 5.2 Prestatieovereenkomst, blz. 26:

De Adviesraad constateert c.q. leidt uit het hier gestelde af dat WPDA veel vrijheid heeft/krijgt in de verantwoording. De Adviesraad vraagt zich af of deze vrijheid in de verantwoording niet te ruim is gesteld of geformuleerd.

De onderhavige concept kadernota "Werk, inkomen, meedoen" vraagt, -ook volgens uw College-, om een aanscherping van de doelen in een prestatieovereenkomst met de uitvoeringsorganisatie WPDA. De Adviesraad adviseert uw College om in ieder geval prestatie- of resultaatafspraken te maken aangaande:

a. de arbeidsparticipatie, uitgedrukt in aantallen, van personen met een arbeidsbeperking;

- b.** het aantal mensen dat via een detachering of loonkostensubsidie bij werkgevers dient te worden geplaatst;
- c.** het aantal mensen dat duurzaam zal worden uitgeplaatst op basis van een cao-loon;
- d.** de voorwaarden waaronder met behoud van een uitkering mag worden gewerkt en de maximale duur van werken met behoud van uitkering;
- e.** de benadering en betrokkenheid van werkgevers, zowel publiek als privaat, bij de ondersteuning en facilitering van het in dienst nemen van personen uit het doelgroepenregister, de Wsw en beschutwerk;
- f.** het integraler maken en beter afstemmen van de werkzaamheden;
- g.** het optimaal betrekken van brancheorganisaties, onderwijsinstellingen, uitzendbureaus, en andere bemiddelingsorganisaties bij het creëren van arbeidsplaatsen;
- h.** het operationaliseren, aanscherpen en vastleggen van de samenwerking met de ketenpartners. Daarbij denken wij in eerste instantie aan, Attenta, Impuls, de GKB, het onderwijs, de huisartsen en andere hulpverleningsorganisaties;
- i.** de uitwerking van de doelstelling “een gezin, een plan, een regisseur”
- j.** het bereik van de NietUitkeringsGerechtigden (Nuggers). Meisjes zowel als jongens.
- k.** de wijze van het contact onderhouden met alle personen die een beroep doen op de Participatiewet; (Bijstandsgerechtigden?)
- l.** het objectiveren en operationaliseren van het begrip “zonder perspectief op betaald werk”;
- m.** het bieden van rechtszekerheid aan cliënten als geen overeenstemming kan worden bereikt over het te volgen traject;
- n.** het operationaliseren van de begrippen “vrijwilligerswerk” en “werken met behoud van uitkering”;
- o.** de wijze waarop de maatschappelijke deelname, zoals opgenomen in de participatiewet, in een gezamenlijk plan wordt vastgelegd; (e-Portfolio?)
- p.** de wijze waarop en de tijd waarbinnen de duur van de indicatie voor WMO-dagbesteding kan worden verkort;
- q.** het formuleren van richtlijnen voor aanbieders van ontwikkelingsgerichte dagbesteding voor het zoeken van de afstemming met de uitvoeringsorganisatie (WPDA) ten behoeve van de doorstroming naar werk;
- r.** de wijze waarop het recht op o.a. job coaching in een verordening wordt geregeld;
- s.** de wijze waarop vroeg signalering van problematische schulden bij zowel werkenden, als niet-werkenden adequaat en in afstemming met o.a. de gemeente, de zorgverzekeraar en de woningcorporaties wordt aangepakt, in afstemming met o.a. de specialisten op dit terrein;
- u.** het maken van afspraken wie bij de aanpak van problematische schulden de regie heeft en op welke organisaties wanneer een beroep kan worden gedaan;

- v. het operationaliseren van de inhoudelijke overwegingen en de overwegingen ten aanzien van het financieel en maatschappelijk rendement bij een eventueel noodzakelijke prioriteitstelling;
- w. de financiële kaders waarbinnen de uitvoeringsorganisatie dient te werken.

De Adviesraad wenst uw College veel wijsheid en veel succes bij de verdere invulling van de Kadernota Participatie en Participatiewet in de Drentsche Aa 2020-2023 "Werk, inkomen, meedoen".

De Adviesraad ziet uw reactie op ons advies en onze opmerkingen gaarne tegemoet.

Hoogachtend, namens de Adviesraad Sociaal Domein Aa en Hunze,

J. Drijfholt,
voorzitter.

J. Bos,
secretaris.