

> Raadsvoorstel

Besluitvormende raad: 14 maart 2019

Onderwerp:

Datum verzending: 07 februari 2019

Kaders voor het inkoopproces Jeugdwet en Wmo, NMD

Voorstel:

Instemmen met de kaders voor het inkoopproces Jeugdwet en Wmo Noord- en Midden Drenthe.

Inleiding en context:

In het najaar van 2018 hebben de vijf NMD-gemeenten (Aa en Hunze, Assen, Midden Drenthe, Noordenveld en Tynaarlo) besloten de huidige contracten voor Wmo, Jeugdzorg en Beschermd Wonen niet te gaan verlengen voor 2020 en een nieuw inkoopproces te starten.

Hiertoe is besloten op een aantal gronden. Allereerst op grond van het evaluatierapport, opgesteld door Vilans. Dit rapport gaf als aanbeveling om het resultaatgerichte aanbesteden/werken door te ontwikkelen in nieuwe contractafspraken met aanbieders. Nieuwe inkoop is een middel om de oplopende tekorten aan te pakken. Ook de AmvB reële kostprijs Wmo was een aanleiding.

Maatregelen terugdringen tekorten:

In de kadernota Sociaal Beleid (2017) en in het Bestuursakkoord 2018-2022 hebben we het beleid en een gerichte ambitie voor het Sociaal Domein vastgelegd. De realiteit van een forse budgetoverschrijding, met name in de jeugdhulp, leidde tot de Notitie Keuzes voor het Sociaal Domein (najaar 2018). Uw raad heeft 5 november 2018 ingestemd met maatregelen voor het Sociaal Domein, die tot doel hebben om de uitgaven met € 2 miljoen te beperken. Dit zijn maatregelen in de vraag- en aanbodzijde, in de bedrijfsvoering, de toegang en het niet indexeren van de tarieven van de zorg in het kader van Wmo, Jeugdwet en Beschermd Wonen voor 2019. In de oplegger (bijlage) geven we meer achtergrondinformatie bij de oplopende tekorten en de oorzaken daarvan. Daarnaast beschrijven we kort welke acties we plegen om het tekort terug te dringen. Belangrijk onderdeel hiervan is de nieuwe inkoop. Deze inkoop draagt bij aan betere sturing en terugdringen van de kosten.

Toelichting op de kaders voor het inkoopproces Jeugdwet en Wmo Noord en Midden Drenthe:

Eén van de maatregelen om de kosten terug te brengen is het starten van een inkoopproces Jeugdwet, Wmo en Beschermd Wonen. Middels een zorgvuldig traject worden zorgaanbieders gecontracteerd vanaf 1 januari 2020, zodat de inwoners van Assen kwalitatief goede zorg ontvangen op grond van de Jeugdwet en de Wmo. Onder een zorgvuldig contracteringsproces wordt een proces verstaan waarbij uitgebreide marktconsultatie bij de stakeholders plaats vindt en er ruimte moet zijn voor lokale invulling.

De inkoop vindt plaats in subregionaal verband, de vijf gemeenten in Noord- en Midden Drenthe (Aa en Hunze, Assen, Midden-Drenthe, Noordenveld en Tynaarlo). Gezamenlijk is een startnotitie geformuleerd die de basis vormt voor het inkoopproces. De notitie bevat kaders die leidend zijn voor de afspraken die gemaakt worden inzake de inkoop Jeugdwet en Wmo voor 2020 en verder. Het resultaatgericht indiceren en sturen blijft gehandhaafd, maar de resultatenmatrix wordt doorontwikkeld. De ervaringen die de afgelopen jaren zijn opgedaan en de aanbevelingen op basis van een externe evaluatie worden hierbij als uitgangspunt genomen. Ook worden de ervaringen en aanbevelingen meegenomen in de transformatie-impuls. Verder is er in het inkoopproces ruimte om een keuze te kunnen maken voor verschillende inkoopvarianten, passend bij de ondersteuningsvormen en zorgaanbieder(s). De uitwerking van de kaders leidt tot een aanbestedingsdocument dat door ons college wordt vastgesteld. In de bijgaande oplegger schetsen we de verbinding met de Asser situatie.

We stellen u voor in te stemmen met onderstaande kaders.

Kaders inkoopproces in Noord- en Midden Drenthe:

1. De huidige resultatenmatrix, gekoppeld aan de systematiek van resultaatgericht werken is de basis voor het inkoopproces.
2. Inkoop Jeugdwet-WMO (inclusief dyslexie, BW en BMO) organiseren we in NMD-verband.
3. Het perspectief van de inwoner staat centraal.
4. Het bieden van goede kwalitatieve zorg aan inwoners binnen de financiële kaders, licht waar mogelijk en zwaar waar nodig.
5. Algemene voorzieningen vallen buiten de scope van dit inkoopproces.
6. We bieden maatwerk en voorkomen onnodig dure zorg.
7. De resultaten in de resultatenmatrix zijn eenduidig te interpreteren.
8. Elke inhoudelijk opgave heeft een inkoopstrategie op maat.

> Raadsvoorstel

9. Prestatieafspraken worden opgenomen in het inkoopdocument waarbij contractmanagement stuurt op behaalde resultaten.
10. We streven naar een passend en beheersbaar zorgaanbiedersbestand afhankelijk van de inhoudelijke opgave.
11. Kwaliteit van zorg wordt aan de voorkant van de inkoop getoetst.
12. Meer regie op financiën door inzet van instrumenten, waarbij meer afstemming is tussen inzet zorgaanbieder en bereikte resultaten.
13. In de overeenkomsten met aanbieders is ruimte om tijdens de looptijd inhoudelijk en financieel bij te kunnen sturen.
14. We hanteren het regisseursmodel om te sturen op kwaliteit en resultaat.
15. Innovatie is een onderdeel binnen het inkoopdocument waarvoor gericht financiële middelen en/of andere faciliteiten beschikbaar gesteld worden.

Inkoopproces:

Binnen NMD is een Projectteam geformeerd dat bestaat uit medewerkers van de vijf gemeenten. Er is gekozen voor een integraal team, bestaande uit de volgende disciplines: Toegang, Beleid, Contractmanagement, Financiën, Informatiemanagement en Kwaliteit.

De tactische inkoopfase inkoopproces wordt opgedeeld in vier stappen zoals vermeld in de startnotitie. Onderstaand treft u een toelichting aan op deze stappen.

Stap 1 Inventariseren

De eerste fase van het inkoopproces bestaat uit een analyse van het zorgaanbod, de analyse van de resultatenmatrix, het bepalen van de beleidsdoelstellingen. We hanteren hiervoor een methodiek (Kraljic-methode), waardoor we diverse inkoopvarianten in kunnen zetten. De keuze voor een inkoopvariant is afhankelijk van het aantal aanbieders en hoe specialistisch de zorg/ondersteuning is. Door deze methodiek maken we goede afspraken over kwaliteit, het voorkomen van onnodig dure zorg, afschalen, transformeren en kostenbeheersing.

Stap 2 Specificeren

Na afloop van de marktconsultatie wordt begonnen met de specificatiefase. Dit is de fase waarin het aanbestedingsdocument wordt vastgesteld. Hier draait het om het vertalen van de behoeften van verschillende belanghebbenden naar een uitvraag waar leveranciers, binnen voor de organisatie geldende randvoorwaarden, een oplossing voor kunnen bieden.

Stap 3 Selecteren

In deze fase worden de aanbiedingen van de zorgaanbieders ontvangen en beoordeeld. Afhankelijk van de gekozen procedure kan er worden onderhandeld over de ontvangen offertes.

Stap 4 Contracteren

Het afsluiten van de overeenkomst ingaande 1 januari 2020.

Adviesraden:

We vragen de adviesraden om advies over de kaders. Zodra ons college instemt, worden de startnotitie en de oplegger vrijgegeven voor inspraak van de adviesraden. Het advies van de raden wordt nagezonden aan de gemeenteraad.

Bijlagen:

- Oplegger bij Startnotitie inkoopproces Jeugdwet en Wmo Noord- en Midden Drenthe.
- Startnotitie inkoopproces Jeugdwet en Wmo Noord- en Midden Drenthe.

Het college van burgemeester en wethouders van Assen,

de burgemeester,
dhr. M.L.J. Out

de secretaris,
dhr. T. Dijkstra



> Raadsvoorstel

Besluitvorming raad:

De raad van de gemeente Assen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 februari 2019;

b e s l u i t :

in te stemmen met de Startnotitie Jeugdwet en Wmo Noord- en Midden Drenthe en de daarin vermelde kaders.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 14 maart 2019.

De raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier