

## > Raadsvoorstel

**Besluitvormende raad:** 14 maart 2019

**Datum verzending:** 07 februari 2019

**Onderwerp:**

Kaderbrieven 2020: Werkplein Drentse Aa, GKB en GGD Drenthe

---

**Voorstel:**

1. Kennisnemen van de kaderbrieven 2020 van de Werkplein Drentse Aa, GKB en GGD Drenthe.
2. Geen zienswijze indienen op de kaderbrief 2020 van Werkplein Drentse Aa.
3. Kennisnemen van de volgende collegereactie op de kaderbrief 2020 van de GKB: 'Uit de kaderbrief GKB komt naar voren dat ondanks de herijking, die goed verloopt, de GKB nog altijd te maken heeft met grillige patronen in de vraag naar hun dienstverlening. Dit heeft deels te maken met de keuzes die individuele gemeenten maken in het kader van de transformatie sociaal domein en deels met het tweedelijns werk dat niet gelijkmatig verdeeld binnenkomt maar in pieken en dalen. Dat laatste kan deels ondervangen worden door een goede afstemming tussen de eerste en tweede lijn, hier wordt nu volop op ingezet. De afbouw van de DVO-gemeenten is gestart, er zijn nu minder DVO-gemeenten'.
4. De volgende zienswijze geven op de kaderbrief 2020 van de GGD Drenthe: 'Kostenstijgingen en extra investeringen mogen alleen doorberekend worden nadat deze nader zijn toegelicht in de begroting 2020, waarbij is aangetoond dat deze niet zijn op te vangen in de huidige meerjarenbegroting of wanneer het niet doorvoeren leidt tot dienstverlening onder het wettelijk of maatschappelijk aanvaardbare niveau'.

**Achtergrond:**

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b, worden de beleidsmatige en financiële kaders voor de begroting voor het volgende jaar door het dagelijkse bestuur van een gemeenschappelijke regeling toegezonden aan de gemeenteraden.

Op 14 maart 2019 heeft uw raad de kaderbrieven van verschillende gemeenschappelijke regelingen geagendeerd. Met dit voorstel neemt u kennis van de ingediende kaderbrieven en van onze reactie op deze brieven. Uw raad besluit over het geven en de inhoud van een zienswijze of reactie. Of er sprake is van een zienswijze of bijvoorbeeld een reactie is afhankelijk van hetgeen in de gemeenschappelijke regeling is opgenomen.

**Argumenten:**

Met de kaderbrieven geven de verschillende gemeenschappelijke regelingen invulling aan de beleidsmatige en financiële kaders voor de begrotingen. De begrotingen worden toegezonden aan de colleges en gemeenteraden van de deelnemende gemeenten met het verzoek om een zienswijze in te dienen.

Kaderbrief Werkplein Drentse Aa 2020

In de Kaderbrief zet WPDA eerst haar ongewijzigde dienstverleningsaanbod neer, dat wil zeggen dat Werkplein Drentsche Aa (WPDA) ervoor zorgt dat haar cliënten naar school gaan, werken, ondernemer zijn of participeren in buurt, wijk, dorp of stad. Dit doen ze voor inwoners van de gemeenten Assen, Aa en Hunze en Tynaarlo die een beroep doen op de Participatiewet, de Wet sociale werkvoorziening (WSW), bijzondere bijstand en/of minimabeleid.

De kaderbrief 2020 is gebaseerd op de landelijke wet- en regelgeving en het gemeentelijk beleid "Participatie de norm, werk het doel". Zowel het beleidskader als de prestatieovereenkomst tussen de drie gemeenten en WPDA worden in de loop van 2019 vernieuwd naar aanleiding van de herijking Participatiewet. Naar verwachting zullen de hoofdlijnen uit de kaderbrief niet veranderen, maar we moeten wel rekening houden met een aanpassing van de opdracht aan WPDA, bijvoorbeeld de vraag welke prioritaire doelgroepen er zijn. Dit alles binnen de aangegeven financiële kaders.

We willen uw specifieke aandacht vragen voor:

- vanaf 1 januari 2019 voert WPDA ook formeel de Wet op de Sociale werkvoorzieningen uit. Het streven is om werkplekken voor arbeidsgehandicapten te creëren en te behouden bij de reguliere werkgevers. De verwachting is echter dat een eigen SW-bedrijf noodzakelijk blijft voor mensen met een arbeidshandicap voor wie op de reguliere arbeidsmarkt nog geen tijdelijke of langdurige arbeidsplaats is en voor wie een vangnet noodzakelijk is.

De beleidsdoelstellingen uit de gemeentelijke begroting van Assen worden in de kaderbrief van de WPDA uitgewerkt. Deze beleidsdoelstellingen zijn:

- iedereen met arbeidsperspectief voorziet in eigen levensonderhoud;

## > Raadsvoorstel

- zoveel mogelijk jongeren halen een startkwalificatie;
- iedereen met arbeidsperspectief helpen naar regulier werk;
- meer mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt hebben regulier werk;
- effectiviteit van de bijstand verbeteren (meer mensen uit de bijstand of minimaal actief);
- iedereen met een beschut werken-indicatie aan werk helpen.

De kaderbrief 2020 geeft naar onze mening geen aanleiding voor een zienswijze. Een tweede beoordelingsmoment vindt plaats op het moment dat de begroting 2020 van de WPDA is opgesteld en de onderbouwing van de geraamde uitzetting inzichtelijk is gemaakt.

### Kaderbrief GKB 2020

De GKB is een gemeenschappelijke regeling van de gemeenten Meppel, Hoogeveen en Assen. Voor deze drie gemeenten voert de GKB de Wet schuldhulpverlening uit. Daarnaast heeft de GKB dienstverleningsovereenkomsten (DVO) gesloten om deze taken uit te voeren voor gemeenten die niet deelnemen in de gemeenschappelijke regeling.

Op 19 december 2017 hebben de colleges van de deelnemende gemeenten besluiten genomen over de koers van de GKB in de komende jaren, met het vaststellen van de notitie strategische herijking 2018-2021. Er is daarbij, ingevolge de scheefgegroeide risicoverhoudingen, besloten tot geleidelijke afbouw van de contracten met DVO-gemeenten, zijnde de niet in gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten. Aanvullend is besloten tot een reorganisatie van de GKB om het personeelsbestand geleidelijk mee af te bouwen.

Wij zien in de beschreven kaders en uitgangspunten aanleiding de volgende collegereactie mee te geven aan uw raad ten behoeve van de raadsbehandeling op 14 maart 2019.

Uit deze kaderbrief komt naar voren dat ondanks de herijking, die goed verloopt, de GKB nog altijd te maken heeft met grillige patronen in de vraag naar hun dienstverlening, dit heeft deels te maken met de keuzes die individuele gemeenten maken in het kader van de transformatie sociaal domein (de beweging van zwaardere ondersteuning naar lichtere ondersteuning, preventie) en deels met het tweedelijns werk dat niet gelijkmatig verdeeld binnen komt maar in pieken en dalen. Dat laatste kan deels ondervangen worden door een goede afstemming tussen de eerste en tweede lijn, hier wordt nu volop op ingezet. De afbouw van DVO-gemeenten is gestart, er zijn nu minder DVO-gemeenten.

De uitdaging om de gemeentelijke kosten binnen de perken te houden op het thema schuldhulpverlening is een lastige. De afgelopen jaren stegen de kosten voor de diensten waardoor deze steeds duurder werden. De inzet op preventie en vroegsignalering verwachting leveren pas op termijn een vermindering van de vraag op. Dat heeft met name te maken met het feit dat nog altijd veel inwoners geen hulp (durven) zoeken, door de ingezette acties in het voorliggend veld komen deze groepen meer in beeld, dat leidt in eerste instantie tot een toename in het aantal inwoners dat in schuldhulpverlening terecht komt.

### Kaderbrief GGD Drenthe 2020

De kaderbrief van de GGD geeft invulling aan de beleidsmatige en financiële kaders voor de begrotingen van de gemeenschappelijke regeling. Voor deze kaderbrief geldt dat het continuering van beleid betreft. Tevens benut de GGD de kaderbrief om te informeren over nieuwe ontwikkelingen en aanpassingen. De nadruk ligt daarbij op het verder voortzetten en uitbreiden van lopende initiatieven. De financiële kaders zijn daarbij tevens aangegeven.

De GGD Drenthe heeft vanaf 2011 geen loon- en prijsstijgingen doorberekend aan de gemeenten. Vanaf de begroting 2019 is weer de indexatie voor loon- en prijsstijgingen opgenomen. Ons college en uw raad zijn akkoord gegaan met deze indexatie. Om de kwaliteit op peil te houden werd de doorwerking van de cao-stijging echter noodzakelijk. Daarbij is aangegeven dat deze doorberekening geen automatisme mag zijn. Kostenstijgingen mogen enkel doorberekend worden nadat is aangetoond dat deze niet zijn op te vangen in de huidige meerjarenbegroting of wanneer het niet doorvoeren leidt tot dienstverlening onder het wettelijk of maatschappelijk aanvaardbaar niveau. De huidige kwaliteit van de dienstverlening dient minimaal gewaarborgd te zijn. Wij stellen daarom voor om als zienswijze bij de GGD aan te geven dat kostenstijgingen en extra investeringen alleen doorberekend mogen worden nadat deze nader zijn toegelicht in de begroting 2020, waarbij is aangetoond dat deze niet zijn op te vangen in de huidige meerjarenbegroting of wanneer het niet doorvoeren leidt tot dienstverlening onder het wettelijk of maatschappelijk aanvaardbare niveau.

## > Raadsvoorstel

### Kanttekeningen/risico's:

#### WPDA

De belangrijkste risico's die in de kaderbrief worden benoemd zijn:

1. risico t.a.v. inkomensondersteuning: De hoogte van het budget voor uitkeringen wordt landelijk vastgesteld met amper te voorspellen uitkomsten voor wat betreft de verdeling en ook omdat de subsidie voor de SW-salarissen van rijkswege wordt afgebouwd;
2. risico t.a.v. begeleiden & plaatsten: De doelgroep van de WPDA heeft een steeds grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Dit betekent de noodzaak tot intensieve en langdurige begeleiding. Tegen het licht van het beperken van de tekorten in het Sociaal Domein kan mogelijk deze ambitie onder druk komen te staan;
3. risico t.a.v. werkplekken: Het zorgen voor werkplekken voor in ieder geval arbeidsgehandicapten waarvoor geen plaats is bij reguliere werkgevers, is het meest kwetsbare onderdeel van de organisatie. Het risico wat daarbij aanwezig is, is dat er geen geschikte werkzaamheden kunnen worden binnengehaald, waardoor de omzet terug gaat lopen.

#### GGD Drenthe

Komende jaren wordt een intensievere inzet gevraagd van Veilig Thuis bij de aanpak van acute en structurele onveiligheid. Ook krijgt Veilig Thuis een grote rol in de monitoring op deze veiligheid. Hiervoor worden landelijk extra middelen beschikbaar gesteld. Of dit structureel voldoende is, zal nog moeten blijken. Effecten en impact zijn nog onvoldoende duidelijk. De risico's worden in de kaderbrief benoemd.

Bij het opstellen van de begroting 2020 zal verdere vertaling, zowel op formatie als financiën, plaatsvinden. Mogelijk leidt dit tot een aanpassing in de financiële tabel zoals die nu in de kaderbrief is opgenomen.

### Financiële toelichting:

#### WPDA

Er wordt in de kaderbrief een beperkte stijging van de gemeentelijke bijdrage voorzien van € 335.000 voor WPDA. Deze stijging wordt veroorzaakt door autonome factoren:

- de indexeringspercentages uit de begrotingsrichtlijnen van de gemeente Assen worden op de uitgaven toegepast;
- er wordt een hoger tekort op de WSW-activiteiten voorzien. De loonkosten lopen iets minder snel terug dan de rijksbijdrage WSW en daarnaast zal naar verwachting de omzet uit detacheringen en opdrachten enigszins teruglopen. Dit was reeds voorzien in de vastgestelde begrotingswijziging 2019 en krijgt nu ook zijn weerslag in 2020;
- ook wordt er een hoger beroep op bijzondere bijstand en minimabeleid voorzien. We verwachten dat de regelingen beter bekend zullen worden door o.a. de invoering van de voorzieningenwijzer.

Hier staat tegenover dat het aantal inwoners met een bijstandsuitkering daalt, wat lagere lasten met zich meebrengt. Ondanks dat het BUIG-budget ook daalt wordt hier een voordeel verwacht.

In de conceptbegroting 2020 wordt met de meest actuele gegevens gewerkt hetgeen wijzigingen tot gevolg kan hebben. Ook wordt in deze conceptbegroting de verdeelsleutel voor de drie gemeenten vastgesteld zoals is aangekondigd in de begrotingswijziging 2019 in december 2018.

### Communicatie:

De gemeenschappelijke regelingen zullen door de griffie worden geïnformeerd over het al dan niet indienen van een zienswijze door uw raad. Dit gebeurt naar aanleiding van uw vergadering van 14 maart 2019.

### Bijlagen:

1. Kaderbrief 2020 WPDA.
2. Kaderbrief 2020 GKB.
3. Kaderbrief 2020 GGD Drenthe.

Het college van burgemeester en wethouders van Assen,

de burgemeester,  
dhr. M.L.J. Out

de secretaris,  
dhr. T. Dijkstra

## > Raadsvoorstel

### Besluitvorming raad:

De raad van de gemeente Assen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 07 februari 2019;

b e s l u i t :

1. geen zienswijze in te dienen op de kaderbrief 2020 van Werkplein Drentse Aa;
2. kennis te nemen van de volgende collegereactie op de kaderbrief 2020 van de GKB: 'Uit de kaderbrief GKB komt naar voren dat ondanks de herijking, die goed verloopt, de GKB nog altijd te maken heeft met grillige patronen in de vraag naar hun dienstverlening. Dit heeft deels te maken met de keuzes die individuele gemeenten maken in het kader van de transformatie sociaal domein en deels met het tweedelijns werk dat niet gelijkmatig verdeeld binnenkomt maar in pieken en dalen. Dat laatste kan deels ondervangen worden door een goede afstemming tussen de eerste en tweede lijn, hier wordt nu volop op ingezet. De afbouw van de DVO-gemeenten is gestart, er zijn nu minder DVO-gemeenten' en besluit geen zienswijze in te dienen op de kaderbrief 2020 van de GKB;
3. de volgende zienswijze te geven op de kaderbrief 2020 van de GGD Drenthe: 'Kostenstijgingen en extra investeringen mogen alleen doorberekend worden nadat deze nader zijn toegelicht in de begroting 2020, waarbij is aangetoond dat deze niet zijn op te vangen in de huidige meerjarenbegroting of wanneer het niet doorvoeren leidt tot dienstverlening onder het wettelijk of maatschappelijk aanvaardbare niveau'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 14 maart 2019.

De raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier